

Số: /BC-VHXX

Hải Phòng, ngày tháng 9 năm 2026

BÁO CÁO

**Thẩm tra dự thảo Nghị quyết quy định nội dung, mức chi quản lý
và thực hiện các hoạt động khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo
có sử dụng ngân sách nhà nước thành phố Hải Phòng**

(Trình tại Kỳ họp thứ 5 Hội đồng nhân dân thành phố khóa XVII, nhiệm kỳ 2026 - 2031)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố

Thực hiện phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân thành phố về việc thẩm tra hồ sơ do Ủy ban nhân dân thành phố trình Hội đồng nhân dân thành phố ban hành Nghị quyết quy định nội dung, mức chi quản lý và thực hiện các hoạt động khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo có sử dụng ngân sách nhà nước thành phố Hải Phòng (Theo Tờ trình số 221/TTr-UBND ngày 11/9/2026 của Ủy ban nhân dân thành phố). Căn cứ quy định của pháp luật hiện hành và các ý kiến tham gia tại Hội nghị thẩm tra ngày 17/9/2026, Ban Văn hóa - Xã hội Hội đồng nhân dân thành phố báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

1. Thẩm quyền ban hành Nghị quyết

Nghị quyết được ban hành được quy định tại các căn cứ:

- Căn cứ điểm a, khoản 1 Điều 15 Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15 quy định: Trong lĩnh vực tổ chức và bảo đảm việc thi hành Hiến pháp và pháp luật, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh có nhiệm vụ, quyền hạn: “*Quyết định biện pháp bảo đảm thi hành Hiến pháp, pháp luật, các văn bản của cơ quan nhà nước cấp trên ở địa phương*”.

- Căn cứ điểm d khoản 1 Điều 15 Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15 quy định: Trong lĩnh vực tổ chức và bảo đảm việc thi hành Hiến pháp và pháp luật, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh có nhiệm vụ, quyền hạn: “*Ban hành nghị quyết về những vấn đề thuộc nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân cấp mình; bãi bỏ, sửa đổi, bổ sung, thay thế văn bản do mình ban hành khi xét thấy không còn phù hợp hoặc trái pháp luật*”.

- Căn cứ điểm c khoản 3 Điều 15 Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15 quy định: Trong lĩnh vực quy hoạch, kế hoạch, tài chính, ngân sách, đầu tư và thực hiện liên kết vùng, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh có nhiệm vụ, quyền hạn: “*Quyết định các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách địa phương và các nội dung khác theo quy định của pháp luật về ngân sách nhà nước*”.

- Căn cứ điểm h khoản 9 Điều 31 Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15 quy định: Hội đồng nhân dân cấp tỉnh có nhiệm vụ, quyền hạn: *“Quyết định cụ thể hoặc giao cho Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định cụ thể đối với một số chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách theo quy định khung của Chính phủ hoặc Bộ Tài chính phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương”*.

- Căn cứ Điều 62 Luật Khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo số 93/2025/QH15 quy định nội dung chi ngân sách nhà nước cho khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo.

- Căn cứ các quy định pháp luật khác liên quan: Nghị định số 265/2025/NĐ-CP ngày 14/10/2025 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo về tài chính và đầu tư trong khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo; Thông tư số 38/2025/TT-BKHCN ngày 30/11/2025 của Bộ trưởng Bộ Khoa học và Công nghệ quy định lập dự toán, quản lý sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước đối với một số nội dung chi quản lý hoạt động khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo; Thông tư số 39/2025/TT-BKHCN ngày 30/11/2025 của Bộ trưởng Bộ Khoa học và Công nghệ quy định chi tiết và hướng dẫn về lập dự toán, quản lý sử dụng và quyết toán một số nội dung chi ngân sách nhà nước thực hiện nhiệm vụ khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo; Thông tư số 27/2018/TT-BTC ngày 21/3/2018 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định chế độ tài chính cho hoạt động tổ chức Giải thưởng sáng tạo khoa học công nghệ Việt Nam, Hội thi sáng tạo kỹ thuật và Cuộc thi sáng tạo Thanh thiếu niên nhi đồng.

Như vậy, Hội đồng nhân dân thành phố ban hành Nghị quyết quy định nội dung, mức chi quản lý và thực hiện các hoạt động khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo có sử dụng ngân sách nhà nước thành phố Hải Phòng là bảo đảm cơ sở pháp lý và đúng thẩm quyền.

2. Về sự phù hợp của nội dung dự thảo Nghị quyết với chủ trương, đường lối của Đảng, tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương

Dự thảo Nghị quyết cơ bản phù hợp với chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước về quản lý và thực hiện các hoạt động khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo; đồng thời đáp ứng yêu cầu hoàn thiện hệ thống văn bản quy phạm pháp luật của thành phố sau khi thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh và sau khi Trung ương ban hành các quy định pháp luật mới có liên quan. Để thống nhất triển khai thực hiện các nghị quyết do Hội đồng nhân dân thành phố Hải Phòng (cũ) và Hội đồng nhân dân tỉnh Hải Dương ban hành trước khi sáp nhập, ngày 25/10/2025 Hội đồng nhân dân thành phố Hải Phòng (mới) đã ban hành Nghị quyết số 52/NQ-HĐND về việc áp dụng văn bản quy phạm pháp luật do Hội đồng nhân dân thành phố Hải Phòng (cũ) và tỉnh Hải Dương ban hành trên địa bàn thành phố Hải Phòng (mới).

Theo đó, tại khoản 3, Điều 1 Nghị quyết quy định: *“3. Thời hạn áp dụng các văn bản tại khoản 1, khoản 2 Điều này: Kể từ ngày Nghị quyết này có hiệu lực thi hành và hết hiệu lực kể từ ngày 01 tháng 3 năm 2027 hoặc hết hiệu lực kể từ ngày có văn bản*

quy phạm pháp luật do Hội đồng nhân dân thành phố ban hành để thay thế có hiệu lực thi hành, tùy thời điểm nào đến trước”.

Đồng thời, nhằm cụ thể hóa quan điểm, chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước và định hướng của thành phố về quản lý và thực hiện các hoạt động khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo. Mặt khác, để kịp thời đáp ứng yêu cầu phát triển kinh tế - xã hội của thành phố, phù hợp với xu hướng của thời kỳ đất nước bước vào kỷ nguyên phát triển mới, cũng như yêu cầu của Luật Khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo số 93/2025/QH15 thay thế Luật Khoa học và công nghệ số 29/2013/QH13, trong đó có quy định nhiều chính sách mới về phát triển khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo; theo đó, nhiều loại hình nhiệm vụ mới phát sinh (các hoạt động đổi mới sáng tạo) bên cạnh các nhiệm vụ cũ (nhiệm vụ khoa học và công nghệ) cũng được bổ sung, điều chỉnh, mở rộng theo yêu cầu phát triển kinh tế - xã hội đất nước. Các chính sách trong dự thảo Nghị quyết đề xuất phải phù hợp với điều kiện kinh tế - xã hội của thành phố và bảo đảm khả năng cân đối ngân sách của địa phương.

Ngày 16/9/2026, Văn phòng Thành ủy có Công văn số 4148-CV/VPTU về việc thông báo ý kiến của Thường trực Thành ủy đồng ý chủ trương trình Hội đồng nhân dân thành phố ban hành Nghị quyết quy định nội dung, mức chi quản lý và thực hiện các hoạt động khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo có sử dụng ngân sách nhà nước thành phố Hải Phòng. Như vậy, việc ban hành Nghị quyết là phù hợp với chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước và yêu cầu thực tiễn của thành phố, đủ điều kiện trình Hội đồng nhân dân thành phố xem xét, quyết định.

3. Về nội dung cụ thể của dự thảo Nghị quyết

3.1. Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp thẩm định, bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp. Ban Văn hóa - Xã hội Hội đồng nhân dân thành phố cơ bản thống nhất với nội dung của dự thảo nghị quyết.

3.2. Đề nghị Ủy ban nhân dân thành phố chỉ đạo cơ quan chủ trì soạn thảo dự thảo Nghị quyết xem xét, chỉnh sửa, bổ sung một số nội dung sau:

(1) Đối với Điều 1 dự thảo Nghị quyết quy định về phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng:

- Tại khoản 1. Phạm vi điều chỉnh: Đề nghị biên soạn lại như sau:

“1. Phạm vi điều chỉnh

a) Nghị quyết này quy định nội dung, mức chi quản lý và thực hiện các hoạt động khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo có sử dụng ngân sách nhà nước của thành phố Hải Phòng.

b) Các nội dung và mức chi khác liên quan đến lập dự toán, quản lý sử dụng và quyết toán chi quản lý hoạt động khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo và thực hiện chương trình, nhiệm vụ, hoạt động hỗ trợ có sử dụng ngân sách thành phố Hải Phòng không quy định cụ thể tại Nghị quyết này được thực hiện theo Thông tư số 27/2018/TT-

BTC, Thông tư số 38/2025/TT-BKHCN, Thông tư số 39/2025/TT-BKHCN và các văn bản quy phạm pháp luật hiện hành có liên quan”.

- Tại khoản 2. Đối tượng áp dụng: Đề nghị biên soạn lại như sau:

“2. Đối tượng áp dụng

a) Các cơ quan quản lý và các cơ quan, đơn vị, tổ chức, doanh nghiệp, cá nhân thực hiện hoạt động khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo có sử dụng ngân sách nhà nước thành phố Hải Phòng;

b) Các cơ quan, đơn vị tổ chức xét tặng giải thưởng và các tổ chức, cá nhân có công trình, giải pháp, đề tài khoa học, công nghệ được xét tặng và nhận giải thưởng tại Cuộc thi khởi nghiệp đổi mới sáng tạo tại thành phố Hải Phòng, Hội thi sáng tạo kỹ thuật thành phố Hải Phòng, Cuộc thi sáng tạo Thanh thiếu niên nhi đồng thành phố Hải Phòng;

c) Các cơ quan, tổ chức, cá nhân khác có liên quan.”.

(2) Đối với Điều 2 dự thảo Nghị quyết quy định về nguyên tắc áp dụng: Đề nghị bỏ số “1.” Và khoản 2.

(3) Đối với Điều 3 dự thảo Nghị quyết quy định về chi hoạt động của các Hội đồng khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo theo quy định tại khoản 1 Điều 4 Thông tư số 38/2025/TT-BKHCN:

- Tại khoản 1, đề nghị chỉnh lý cụm từ “*Chi tiền thù lao hội đồng*” thành: “*Chi tiền thù lao đối với các hội đồng*”. Sau dấu “:” đề nghị bỏ các từ “*hội đồng*” trùng lặp; đề nghị bỏ cụm từ : “*theo quy định tại mục 1 điểm a khoản 1 Điều 4 Thông tư số 38/2025/TT-BKHCN*”;

- Tại khoản 2, đề nghị bỏ cụm từ: “*theo quy định tại mục 2 điểm a khoản 1 Điều 4 Thông tư số 38/2025/TT-BKHCN*”.

- Tại khoản 3, đề nghị bỏ cụm từ: “*theo quy định tại mục 3 điểm a khoản 1 Điều 4 Thông tư số 38/2025/TT-BKHCN*”.

- Tại khoản 4, đề nghị bỏ cụm từ: “*theo quy định tại mục 4 điểm a khoản 1 Điều 4 Thông tư số 38/2025/TT-BKHCN*”.

- Tại khoản 5, đề nghị bỏ cụm từ: “*theo quy định tại mục 5 điểm a khoản 1 Điều 4 Thông tư số 38/2025/TT-BKHCN*”.

- Tại khoản 6, đề nghị sửa cụm từ “*Chi tiền thù lao đối với Hội đồng*” thành: “*Chi tiền thù lao đối với các Hội đồng*”; đồng thời đề nghị bỏ các cụm từ “*hội đồng*” trùng lặp.

(4) Đối với Điều 4 dự thảo Nghị quyết: đề nghị bỏ cụm từ “*theo quy định tại khoản 2 Điều 4 Thông tư số 38/2025/TT-BKHCN*”.

(5) Đối với Điều 5 dự thảo Nghị quyết: đề nghị bỏ cụm từ “*theo quy định tại khoản 4 Điều 4 Thông tư số 38/2025/TT-BKHCN*”.

(6) Đối với Điều 6 dự thảo Nghị quyết quy định về chi thù lao tham gia hội nghị, hội thảo khoa học, diễn đàn, tọa đàm khoa học phục vụ quản lý hoạt động khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo:

- Tại khoản 1, đề nghị bỏ cụm từ: “*theo quy định tại khoản 5 Điều 4 Thông tư số 38/2025/TT-BKHCN*”.

- Tại khoản 2, đề nghị bỏ cụm từ: “*theo quy định tại điểm c khoản 8 Điều 4 Thông tư số 38/2025/TT-BKHCN*”.

(7) Đối với Điều 8 dự thảo Nghị quyết quy định về chi thù lao thực hiện nhiệm vụ khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo:

- Đề nghị biên soạn lại khoản 1 như sau:

“1. Mức chi thù lao đối với các chức danh, nhóm chức danh thực hiện nhiệm vụ khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo tính theo số tháng quy đổi như sau:

a. Chủ nhiệm nhiệm vụ: 70.000.000 đồng/người/tháng quy đổi;

b. Thư ký khoa học: 21.000.000 đồng/người/tháng quy đổi;

c. Thành viên chính: 56.000.000 đồng/người/tháng quy đổi;

d. Thành viên: 28.000.000 đồng/người/tháng quy đổi;

đ. Kỹ thuật viên, nhân viên hỗ trợ: 14.000.000 đồng/người/tháng quy đổi.”

- Tại khoản 2, đề nghị bỏ cụm từ: “*theo quy định tại khoản 3 Điều 17 Thông tư số 39/2025/TT-BKHCN*”.

- Tại khoản 3, đề nghị bỏ cụm từ: “*theo quy định tại khoản 2 Điều 22 Thông tư số 39/2025/TT-BKHCN*”.

(8) Đối với Điều 9 dự thảo Nghị quyết quy định về nội dung, mức chi hỗ trợ một số hoạt động khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo khác:

- Tại khoản 1, đề nghị bỏ cụm từ “*quy định tại điểm c4 khoản 2 Điều 30 Thông tư số 39/2025/TT-BKHCN*”.

- Đề nghị bỏ khoản 5 và bổ sung cụm từ “*Cuộc thi khởi nghiệp đổi mới sáng tạo tại thành phố Hải Phòng*” vào Điều 10 dự thảo Nghị quyết.

(9) Đối với Điều 11 dự thảo Nghị quyết quy định về nguồn kinh phí, đề nghị biên soạn lại như sau:

“Điều 11. Nguồn kinh phí

Nguồn kinh phí thực hiện Nghị quyết được bảo đảm từ ngân sách nhà nước của thành phố Hải Phòng theo quy định của pháp luật.”.

(10) Đối với Điều 12 dự thảo Nghị quyết quy định về điều khoản chuyển tiếp: Đề nghị sửa cụm từ: “áp dụng theo các quy định tại thời điểm phê duyệt nhiệm vụ cho đến khi kết thúc thời gian thực hiện nhiệm vụ” và cụm từ “áp dụng nội dung chi, mức chi quản lý và thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ đang có hiệu lực tại thời điểm tiếp nhận đề xuất nhiệm vụ, tiếp nhận đề xuất đặt hàng nhiệm vụ” thành “thực hiện theo Nghị quyết số 03/2025/NQ-HĐND ngày 21 tháng 02 năm 2025 của Hội đồng nhân dân thành phố Hải Phòng và các quy định pháp luật có liên quan”.

(11) Đối với Điều 13 dự thảo Nghị quyết quy định về hiệu lực thi hành:

- Đề nghị biên soạn lại khoản 2 như sau: bổ sung cụm từ “quy phạm pháp luật” trước từ “dẫn chiếu”.

(12) Đối với Điều 14 dự thảo Nghị quyết quy định về tổ chức thực hiện:

- Đề nghị biên soạn lại khoản 1 như sau:

“1. Giao Ủy ban nhân dân thành phố chỉ đạo, tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết bảo đảm đúng quy định của pháp luật.”.

(13) Đối với phần Nơi nhận dự thảo Nghị quyết:

- Đề nghị bổ sung nơi nhận: “- Vụ pháp chế (Bộ Khoa học và Công nghệ);”.

- Đề nghị chỉnh lý nơi nhận: “Cục Kiểm tra văn bản và TCTHPL” thành: “Cục KTVB và TCTHPL”.

- Đề nghị bỏ một nơi nhận trùng lặp: “Văn phòng Thành ủy, Đoàn ĐBQH&HĐND TP, UBND TP”.

Trên đây là Báo cáo kết quả thẩm tra đối với dự thảo Nghị quyết quy định nội dung, mức chi quản lý và thực hiện các hoạt động khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo có sử dụng ngân sách nhà nước thành phố Hải Phòng. Ban Văn hóa - Xã hội kính trình Hội đồng nhân dân thành phố xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- TT HĐND TP;
- UBND TP;
- Đại biểu HĐND TP khóa XVII;
- Các VP: Đoàn ĐQBH và HĐND TP;
- VP UBND TP;
- Sở KH và CN;
- Phòng CT HĐND;
- Lưu: VT, HSKH.

TM. BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN

Nguyễn Cao Lân